

ТРЕТЬЕИЮНЬСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА. СТОЛЫПИНСКАЯ АГРАРНАЯ РЕФОРМА (4 ч.)

Методические рекомендации:

раздел 1

Третьиуньская политическая система

№ 1

О роспуске Государственной думы, о времени созыва новой Думы и об изменении порядка выборов в Государственную думу

Манифест 3 июня 1907 г.

Объявляем всем нашим верным подданным:

По повелению и указаниям нашим со времени роспуска Государственной думы первого созыва, правительство наше принимало последовательный ряд мер к успокоению страны и установлению правильного течения дел государственных.

Созванная нами вторая Государственная дума призвана была содействовать, согласно державной воле нашей, успокоению России: переее всего работой законодательной, без которой невозможно жизнь государства и усовершенствование его строя, затем рассмотрением росписи доходов и расходов, определяющей правильность государственного хозяйства, и, наконец, разумным осуществлением права запросов правительству, в целях укрепления повсеместно правды и справедливости.

Обязанности эти, вверенные нами выборным от населения, наложили на них тем самым тяжелую ответственность и святой долг пользоваться правами своими для разумной работы на благо и утверждение державы российской. Таковы были мысль и воля наши при даровании населению новых основ государственной жизни.

К прискорбию нашему, значительная часть состава второй Государственной думы не оправдала ожиданий наших. Не с чистым сердцем, не с желанием укрепить Россию и улучшить ее строй приступили многие из присланных от населения лиц к работе, а с явным стремлением увеличить смуту и способствовать разложению государства. Деятельность этих лиц в Государственной думе послужила непреодолимым препятствием к

плодотворной работе. В среду самой Думы внесен был дух вражды, помешавший сплотиться достаточному числу членов ее, желавших работать на пользу родной земли.

По этой причине выработанные правительством нашим обширные мероприятия Государственная дума или не подвергала вовсе рассмотрению, или замедляла обсуждением или отвергала, не остановившись даже перед отклонением законов, каравших открытое восхваление преступлений и сугубо наказывавших сеятелей смуты в войсках. Уклонившись от осуждения убийств и насилий. Государственная дума не оказала в деле водворения порядка нравственного содействия правительству, и Россия продолжает переживать позор преступного лихолетия. Медлительное рассмотрение Государственной думой росписи государственной вызвало затруднение в своевременном удовлетворении многих насущных потребностей народных.

Право запросов правительству значительная часть Думы превратила в способ борьбы с правительством и возбуждения недоверия к нему в широких слоях населения. Наконец, свершилось деяние, неслыханное в летописях истории. Судебной властью был раскрыт заговор целой части Государственной думы против государства и царской власти. Когда же правительство наше потребовало временного, до окончания суда, устранения обвиняемых в преступлении этом пятидесяти пяти членов Думы и заключения наиболее уличаемых из них под стражу, то Государственная дума не исполнила немедленного законного требования властей, не допуская никакого отлагательства.

Все это побудило нас указом, данным правительствующему сенату 3 сего июня, Государственную думу второго созыва распустить, определив срок созыва новой Думы на 1 ноября сего 1907 г.

Но веря в любовь к родине и государственный разум народа нашего, мы усматриваем причину двукратного неуспеха деятельности Государственной думы в том, что по новизне дела и несовершенству избирательного закона законодательное учреждение это пополнялось членами, не явившимися настоящими выразителями нужд и желаний народных.

Посему оставляя в силе все дарованные подданным нашим манифестом 17 октября 1905 г. и основными законами права, восприняли мы решение изменить лишь самый способ призыва выборных от народа в Государственную думу, дабы каждая часть народа имела в ней своих избранников.

Созданная для укрепления государства Российского, Государственная дума должна быть русской и по духу. Иные народности, входившие в состав державы нашей, должны иметь в Государственной думе представителей нужд своих, но не должны и не будут являться в числе, дающем им возможность быть вершителями вопросов чисто русских. В тех же окраинах государства,

где население не достигло достаточного развития гражданственности, выборы в Государственную думу должны быть временно приостановлены.

Все эти изменения в порядке выборов не могут быть проведены обычным законодательным путем через ту Государственную думу, состав коей признан нами неудовлетворительным, вследствие несовершенства самого способа избрания ее членов. Только власти, даровавшей первый избирательный закон, исторической власти русского царя, довлеет право отменить оный и заменить его новым.

От Господа Бога вручена нам власть царская над народом нашим. Перед престолом его мы дадим ответ за судьбы державы Российской. В сознании этом черпаем мы твердую решимость довести до конца начатое нами дело преобразования России и даруем ей новый избирательный закон, обнародовать который повелеваем правительствующему сенату.

От верных же подданных наших мы ждем единодушного и бодрого, по указанному нами пути, служения родине, сыны которой во все времена являлись твердым оплотом ее крепости, величия и славы.

Дан в Петергофе. в 3-й день июня, в лето от рождества Христова тысяча девятьсот седьмое, царствование же нашего в тринадцатое.

Хрестоматия по истории России: учеб. пособие/авт.-сост. А.С.Орлов, В.А.Георгиев, Н.Г.Георгиев, Т.А.Сивохина. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. С.328-330.

№ 2

ИЗ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

3 июня 1907 г.

Первое Положение о выборах в Государственную думу было утверждено императором 6 августа 1905 г. Оно устанавливало порядок выборов в так называемую «булыгинскую Думу». Этот избирательный закон стал одной из причин бойкота, а в дальнейшем и краха булыгинской Думы. Вторым избирательный закон был установлен совокупностью нескольких законодательных актов, последовавших за Манифестом 17 октября 1905 г., в том числе и актом, принятым в декабре 1905 года, и не отмененных ими статей Положения от 6 августа 1905 г.

Манифестом было обещано немедленное расширение круга избирателей и «дальнейшее развитие начала общего избирательного права». Во исполнение Манифеста в 1905-1906 гг. был издан ряд указов, внесших существенные изменения и дополнения в Положение о выборах. Важнейшим из них был именной царский указ от 11 декабря 1905 г.,

предоставивший избирательные права некоторым категориям рабочего класса, увеличивший число избирателей от жителей городов.

Новый избирательный закон был опубликован после издания манифеста о роспуске II Государственной думы, которая «призвана была содействовать... успокоению России...», но не оправдала надежд царского правительства и отказалась одобрить его аграрные законы

1. Выборы в Государственную думу производятся: 1) по губерниям и областям... и 2) по городам: С-Петербургу и Москве, а также Варшаве, Киеву, Лодзи, Одессе и Риге.

2. Выборы в Государственную думу от губерний, управляемых по Общему учреждению, а равно от губерний Тобольской и Томской, от области Войска Донского и от городов: С.-Петербурга, Москвы, Киева, Одессы и Риги производятся на основаниях, указанных в статьях 6-147.

Глава первая. Общие положения

6. Избрание членов Государственной думы по губерниям и областям (ст. 1, п.1) производится губернским избирательным собранием. Собрание это образуется, под председательством губернского предводителя дворянства или лица, его заменяющего, из выборщиков, избираемых в каждом уезде: 1) съездом землевладельцев; 2) первым съездом городских избирателей; 3) вторым съездом городских избирателей; 4) съездом уполномоченных от волостей и 5) съездом уполномоченных от казачьих станиц в губерниях, где таковые имеются. <...>

7. Избрание членов Государственной думы от указанных в статье 2 городов производится посредством прямой подачи голосов. <...>

9. В выборах не участвуют: 1) лица женского пола; 2) лица моложе двадцати пяти лет; 3) обучающиеся в учебных заведениях; 4) воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе; 5) бродячие инородцы и 6) иностранные подданные.

10. Кроме указанных в предшедшей (9) статье лиц, в выборах не участвуют также: 1) подвергшиеся суду за преступные деяния, влекущие за собой лишение или ограничение прав состояния, либо исключение из службы..... 2) отрешенные по судебным приговорам от должности - в течение трех лет со времени отрешения, хотя бы они и были освобождены от сего наказания за давностью, силою всемилостивейшею манифеста или особого высочайшего повеления; 3) состоящие под следствием или судом по обвинениям в преступных деяниях, означенных в пункте 1 сей (10) статьи или влекущих за собой отрешение от должности; 4) подвергшиеся несостоятельности впредь до определённого свойства ее; 5) состоящие под опекой; 6) несостоятельные, о которых дела сего рода приведены уже к окончанию, кроме тех, несостоятельность которых признана несчастною; 7) лишенные духовного сана или звания за пороки или же исключенные из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к

которым они принадлежат, и 8) осужденные за уклонение от воинской повинности.

11. Не принимают участия в выборах: 1) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и их помощники - в пределах подведомственных им местностей, и 2) лица, занимающие полицейские должности - в губернии, области или городе, по которым производятся выборы.

12. Никто не может иметь на выборах более одного голоса. Каждый избиратель может осуществлять свое право на участие в выборах лишь в одном съезде... или разряде... избирателей. Лица, владеющие избирательными цензами в пределах двух или более уездов, или городов, указанных в статье 2, осуществляют свое право на участие в выборах в съезде или разряде, ими избранном.

Глава вторая. Об избирательных съездах

27. Съезды избирателей созываются в губернском или уездном городе, по принадлежности, под председательством: съезды земледельцев и уполномоченных от волостей - уездного предводителя дворянства, съезды городских избирателей, а также съезды уполномоченных от рабочих - под председательством городского головы губернского или уездного города, по принадлежности, или лиц, их заменяющих. Для уездов указанных в статье 2 городов образуются в сих городах отдельные съезды городских избирателей уезда. В случае невозможности для предводителя дворянства или городского головы председательствовать в каком-либо из отделений избирательного съезда... председательство в оном возлагается на особое лицо, приглашаемое губернатором из числа избирателей.

*Хрестоматия по истории России: учеб. пособие/авт.-сост. А.С.Орлов,
В.А.Георгиев, Н.Г.Георгиев, Т.А.Сивохина. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект,
2007. С.368-370.*

Раздел 1 Столыпинская аграрная реформа

Методические рекомендации:

Широкое крестьянское движение в период первой российской революции заставило царизм принимать срочные меры для решения аграрного вопроса. В России в начале XX в. были объективно возможны два способа решения аграрного вопроса, которым соответствовали два различных типа аграрной эволюции по буржуазному пути. Первый способ решения «сверху» — «путем сохранения помещичьего землевладения и окончательного уничтожения общины, разграбления ее кулаками», а второй

способ «снизу» — «путем уничтожения помещичьего землевладениями национализации всей земли» (Т. 17.—С. 124). Помещики, поддержанные буржуазией, уже в ходе революции "решительно высказались за первый способ, и съезд объединенного дворянства принял решение о необходимости разрешения свободного выхода крестьян из общины и свободного переселения на окраины. Крестьянство выступало против этой меры и продолжало бороться за ликвидацию помещичьего землевладения, за передачу им всей земли. Это стремление крестьянской массы нашло отражение в аграрной платформе трудовиков в двух первых Думах. Второй способ был более прогрессивным, потому что он ликвидировал все основные пережитки феодализма в России и расчищал дорогу американскому пути буржуазной аграрной эволюции, который находил отражение в развитии кулацких хозяйств по фермерскому типу. Столыпинский способ тоже был объективно прогрессивным, поскольку давал толчок развитию капитализма по прусскому пути, но в неизмеримо меньшей степени обеспечивал «свободное развитие производительных сил» (Т. 17.— С. 252).

Основное содержание указа 9 ноября 1906 г., утвержденного Думой как закон 14 июня 1910 г., сводилось к попытке направить капиталистическое развитие по прусскому пути. Видя неизбежность ломки форм землевладения, самодержавие наметило коренное разрушение крестьянского наделного землевладения при полном сохранении помещичьего. Столыпинская реформа отнюдь не сводилась к разгрому крестьянской общины, как часто представляют. Реформа включала большой комплекс преобразований, главными из которых были введение свободы выхода из общины и переселения на окраины. Но одновременно с указом 9 ноября 1906 г. было проведено в жизнь еще несколько важных законопроектов. Под нажимом революции царизм пошел на чрезвычайно важную меру, без которой было немыслимо проведение всех остальных: 3 ноября 1905 г. за год до столыпинского закона, был опубликован манифест царя об отмене выкупных платежей за наделные земли. Тем самым менялась форма землёвладения так как наделные земли лишь условно считались крестьянской собственностью, поскольку до их полного выкупа отдельные крестьяне (при подворном пользовании) или община (при общинном пользовании) не могли эти земли продавать. Теперь выкуп считался законченным и земля должна была переходить в полную собственность дворов или общин. Поэтому и встал вопрос о разгроме общин. Одновременно был изменен закон о переселении 1904 г.: было принято Положение Совета министров от 10 марта 1906 г., которое коренным образом меняло этот закон, хотя называлось Правилами о применении закона 1904 г. Указом 5 октября 1906 г. была введена свобода передвижения крестьян, отменены «ограничительные правила о паспортах», введена «свобода избрания места жительства» для крестьян и обещано полное уравнивание их с другими сословиями. В это же время были приняты указы об отводе под переселение крестьян части кабинетских и удельных земель, о новых льготах на переселение и на получение ссуд в Крестьянском банке для покупки земли. Таким образом, была проведена соответствующая

подготовка к обеспечению выхода из общины и переселения выходцев (вернее, большинства выходцев из числа бедняков и середняков) на окраины.

Смысл указа 9 ноября 1906 г., как и закона 14 июня 1910 г., сводился к замене общинной собственности с подворным владением и подворного землепользования (в безобщинных местностях) частной собственностью главы двора, т. е. личной частной собственностью. К 1906 г. в России было 14,7 млн. крестьянских дворов в селах и деревнях. Из них 2,4 млн. дворов были уже безземельными, а наделные земли имели 12,3 млн., в том числе на общинном праве 9,5 млн. и на подворном 2,8 млн. Совсем общин не было в Прибалтике, Западной Украине и Западной Белоруссии, частично общин не было на Левобережной Украине, в Восточной Белоруссии и в Сибири. В этих местностях было подворное пользование землей, и указ вводил здесь частное землевладение сразу (кроме Сибири). Если до 1906 г. в России было всего 752 тыс. частных владельцев земли, то теперь одним махом к ним было прибавлено 2,8 млн. собственников из числа подворников. На остальной территории господствовала община, но в значительной степени уже разложившаяся. Ленин отмечал, что указ 9 ноября 1906 г. не мог бы даже появиться, а не то что проводиться несколько лет, если бы сама община не разложилась, не выделила элементов зажиточного крестьянства, которое было заинтересовано в выделении. Наиболее разложившимися были те общины, в которых либо совсем не было земельных переделов, либо они прекратились в последние десятилетия. Именно поэтому Государственная дума в законе 14 июня 1910 г. выделила беспеределные общины.

Указ 9 ноября 1906 г. стал подготавливаться с мая этого года, когда первый съезд дворянских обществ рекомендовал правительству разрешить крестьянам свободно переселяться на окраины, для чего разрешить и свободный выход из общины. Проект указа был внесен Столыпиным в Совет министров 1 октября 1906 г. При обсуждении его часть министров выразила серьезные опасения, что принятие указа в порядке 87-й статьи Основных законов Российской империи, т. е. до созыва II Думы, вызовет решительный отпор многих партий и недовольство крестьян. Но Столыпин и большинство министров настояли на принятии указа, и он был подписан царем 9 ноября и сразу был напечатан и стал проводиться в жизнь. Согласно существующему законодательству указ вносился на утверждение II Думы, но встретил там решительное сопротивление большинства членов комиссии по аграрному вопросу и критику в самой Думе, что стало одной из главных причин ее разгона. В III Думе указ, наоборот, был поддержан большинством депутатов и задержан был по другой причине. Многие депутаты в аграрной комиссии настаивали на более радикальном решении вопроса о ликвидации общины. После продолжительных прений, критики проекта закона и слева (социал-демократы, трудовики, беспартийные крестьяне) и справа, он был утвержден. Закон 14 июня 1910 г., как можно убедиться из сравнения его с текстом указа, облегчал выход из общины и фактически вводил явочную ликвидацию беспеределных общин.

Столыпинская аграрная реформа имела прогрессивное значение. Она дала толчок развитию кулацких зажиточных хозяйств, которые получили возможность скупать наделы вышедших из общины бедняков (число покупаемых наделов было ограничено, но это легко обходилось покупкой наделов на родственников и подставных лиц). Кулаки получили значительные льготы по покупке отрубов и хуторов через Крестьянский банк, им выделялись средства на агрономическую помощь и т. д. В деревне укреплялся и расширялся класс зажиточного крестьянства, которое отличалось и более высокой культурой земледелия, и более высокими урожаями, применением машин, удобрений. За счет этих хозяйств поднялись общая средняя урожайность хлебов (с 39 до 43 пудов с дес), сборы товарного хлеба, в три раза увеличилось количество машин (по стоимости) в сельском хозяйстве. В деревне начался кооперативный бум, рост коопераций всех видов: кредитной, потребительской, маслодельческой, льноводческой, сельскохозяйственных артелей и др.

Вместе с тем продолжали оставаться реальными перспективы второго пути решения аграрного вопроса, росла борьба крестьян за всю землю, за захват помещичьих латифундий. Если Столыпинская реформа была рассчитана на победу прусского пути через развитие капиталистических юнкерских хозяйств и привязку к ним зажиточного крестьянства с превращением его в гроссбауэров, то крестьянская борьба против столыпинщины была борьбой за более прогрессивный путь развития зажиточных хозяйств фермерского типа, свободных от опеки помещиков. Именно поэтому в конечном итоге Столыпинская реформа имела глубокие реакционные черты.

Приводимые источники содержат лишь главные документы того значительного комплекса законодательных актов, который упомянут выше. Почти все они в сокращении даны в сборнике документов: Аграрная реформа Столыпина (МГУ, 1973). В хрестоматии содержатся три главных документа (№ 1—3), составляющие ядро всего столыпинского законодательства. Документы даны почти полностью (опущено лишь несколько второстепенных статей), и студенты могут самостоятельно дать их анализ, сравнив условия указа 9 ноября 1906 г. и закона 14 июня 1910 г. (№ 2 и 3).

№ 2.1

Манифест 3 ноября 1905 г.

Об улучшении благосостояния и облегчении положения крестьянского населения

Объявляем всем нашим верным подданным: глубокою скорбью наполняет сердце наше смута, происшедшая в селениях некоторых уездов, где крестьяне чинят насилие в имениях частных владельцев. Никакое своеволие и самоуправство терпимы быть не могут, и властям, от нас поставленным, гражданским и военным, повелено всеми мерами предупреждать и прекращать беспорядки, карая виновных.

Нужды крестьянские близки сердцу нашему и не могут быть оставлены без внимания.

Насилия и преступления не улучшают, однако, положение крестьян, а родине могут они принести много горя и бед.

Единственный путь прочного улучшения благосостояния крестьян есть путь мирный и законный, и мы всегда ставили первейшею нашею заботою облегчение положения крестьянского населения.

В последнее время нами было повелено собрать и представить нам сведения о тех мерах, которые можно было бы немедленно принять на пользу крестьян.

По рассмотрении этого дела нами решено:

1. Выкупные платежи с крестьян бывших помещичьих, государственных и удельных уменьшить с первого января 1906 года на половину, а с первого января 1907 года взимание этих платежей вовсе прекратить, и

2. Дать Крестьянскому поземельному банку возможность успешнее помогать малоземельным крестьянам в расширении покупки площади их землевладения, увеличив для сего средства банка и установив более льготные правила для выдачи ссуд.

О приведении этих мер в исполнение даны нами особые указы.

Пребываем в уверенности, что совместными затем трудами нашими и лучших выборных земли русской, которые должны быть свободно указаны в числе других подданных наших и крестьянами, удастся достигнуть удовлетворения дальнейших насущных нужд крестьянства без всякой обиды для прочих землевладельцев.

Уповаем, что любезное сердцу нашему крестьянское население, следуя заповедям христианским добра и любви, услышит царственный призыв наш сохранять повсюду мир и тишину и не нарушать закона и прав других лиц.

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф. Антонов и др.; Под ред. В.Г. Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990. С.337-338.

№ 2.2

Указ правительствующему Сенату о дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования¹ 9 ноября 1906 г.¹

Манифестом нашим от 3 ноября 1905 г. взимание с крестьян выкупных платежей за наделные земли отменяется с 1 января 1907 г.². С этого срока

¹ Название указа было призвано завуалировать его сущность: речь в нем, конечно, шла не о дополнениях действующего закона, а о новом законе, так как коренным образом изменялось землевладение крестьян, выходивших из общины. Указ дан с незначительными сокращениями.

² Манифест 3 ноября 1905 г. отменял уплату всех выкупных платежей за наделные земли: с 1 января 1906 г.—на 50% и с 1 января 1907 г.—полностью. Но к этому времени (с 1863 по 1905 г.)

означенные земли освобождаются от лежащих на них, в силу выкупного долга, ограничений и крестьяне приобретают право свободного выхода из общины, с укреплением в собственность отдельных домохозяев, переходящих к личному владению, участков из мирского надела.

Однако действительное осуществление сего признанного законом права в большинстве сельских общин встретит практические затруднения в невозможности определить размер и произвести выдел участков, причитающихся выходящим из общины домохозяевам.

С другой стороны, в законе не установлено порядка совершения сделок об отчуждении состоящих в подворном владении участков наделной земли, на которые у собственников их не имеется отдельных крепостных актов владения.

Признав, вследствие сего, необходимым ныне же устранить имеющиеся в действующих узаконениях препятствия к действительному осуществлению крестьянами принадлежащих им прав на наделные земли и одоблив состоявшийся по сему предмету особый журнал Совета министров, мы, на основании статьи 87 Свода Основных государственных законов издания 1906 г., повелеваем:

I. В дополнение статьи 12 Общего положения о крестьянах и примечания к ней (Свод зак., Особ. прил. к т. IX, изд. 1902 г.)³ постановить следующие правила:

1. Каждый домохозяин, владеющий наделной землей на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собой в личную собственность причитающейся ему части из означенной земли.

2. В обществах, в коих не было общих переделов в течение 24-х лет, предшествующих заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, за каждым таким домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все участки земли, состоящие в его постоянном (не арендном) пользовании

3. В обществах, в коих в течение 24-х лет, предшествовавших заявлению отдельных домохозяев о желании перейти от общинного владения к личному, были общие переделы, за каждым сделавшим такое заявление домохозяином укрепляются в личную собственность, сверх усадебного участка, все те участки общинной земли, которые предоставлены ему обществом в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование. Но если в постоянном пользовании желающего перейти к личному владению домохозяина состоит земли больше, нежели причиталось бы на его долю на основаниях последней разверстки, по числу разверсточных единиц в его семье ко времени упомянутого

государство уже получило с крестьян около 2 млрд. руб., что в несколько раз превышало цену на землю, полученную крестьянами.

³ Ст. 12 Общего положения о крестьянах (1861) относилась к крестьянам, которые уплатили «выкупной долг» и могли требовать выдела себе участка земли соразмерно их доле. Общество могло удовлетворить таких крестьян деньгами по взаимному соглашению, если выдел участка был невозможен. Согласно примечанию к этой статье, все возникшие споры при выделе должны были решаться уездными съездами или уездными мировыми съездами.

заявления, то за ним укрепляется в личную собственность то количество общинной земли, какое причитается ему по указанному расчету. Засим оказавшийся излишек укрепляется в личную собственность только под условием уплаты его стоимости, определяемой по персональной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагавшихся выкупными платежами. В противном случае весь означенный излишек поступает в распоряжение общества⁴.

4. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли, состоящей в постоянном пользовании (ст. 1 —3), сохраняют за собой право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделываются на особых основаниях (напр., по произведениям почвы, или отдельно от угодий, переделываемых при общих переделах и на иных основаниях, и т. п.), а также право участия в пользовании, на принятых в обществах основаниях, непеределываемыми угодьями, как-то: мирской усадебной землей, выгонами, пастбищами, оброчными статьями и др.

5. Постоянные доли в угодьях, переделываемых на особых основаниях (ст. 4), определяются в том размере, в каком домохозяева, заявившие желание перейти от общинного владения к личному пользуются означенными угодьями ко времени подачи такого заявления

6. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 1) предъявляются через сельского старосту обществу, которое по приговору, постановленному простым большинством голосов, обязано в месячный со дня подачи заявления срок указать участки, поступающие на основании статей 2 и 3 в личную собственность, переходящую к личному владению домохозяина, а в подлежащих случаях определить также размер причитающейся с него доплаты (ст. 3) и постоянную его долю участия в угодьях, переделываемых на особых основаниях (ст. 4 и 5). Если в течение указанного срока общество такого приговора не постановит, то по ходатайству подавшего упомянутое заявление домохозяина все означенные действия исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникшие при этом споры и объявляет свое по сему предмету постановление⁵. ...

⁴ В ст. 2 и 3 общество делилось на не имевших общих переделов в течение 24 лет, предшествовавших заявлению, и на имевших таковые на том основании, что обязательный переход на выкуп был установлен законом 1881 г. с 1 января 1883 г. и с этого момента до 1907 г. прошло 24 года. Такое разделение было обусловлено тем, что при отсутствии общих переделов земля фактически, т. е. по нормам обычного права, понятного крестьянам, стала владением отдельных дворов. Как показывали статистические данные и материалы обследований, земля распределялась внутри общины неравномерно: хотя уравнительность сказывалась, но зажиточные хозяйства имели на душу населения несколько больше, чем в среднем по общине. Поэтому закрепление существующих участков было выгодно для более зажиточных крестьян. Даже в случае, если им приходилось уплачивать за излишки (ст. 3), они оставались в выигрыше, так как средняя выкупная цена, по которой они платили, была значительно ниже цен начала XX в.

⁵ В ст. 6 можно установить два обстоятельства, вводимые в пользу тех дворов, которые изъявили желание выйти из общины. Во-первых, вопрос решался простым большинством, а не двумя третями, во-вторых, устанавливался твердый месячный срок решения вопроса, после чего земский начальник мог выделить заявителя своим постановлением. На практике это возникало очень часто, так как собрать сход в период страды было довольно трудно, как и во время массовых уходов на заработки.

8. Стороны и заинтересованные лица могут приносить уездному съезду жалобы на общественные приговоры и постановления земского начальника (ст. 6) в тридцатидневный срок со времени их объявления. Жалобы на общественные приговоры подаются через земского начальника и предоставляются им с его заключением в уездный съезд по производстве на месте предварительного расследования. Как обжалованные, так и необжалованные общественные приговоры и постановления земского начальника представляются на утверждение уездного съезда,

9. Постановления уездного съезда, последовавшие по жалобам на общественные приговоры и постановления земского начальника, равно как об утверждении сих приговоров и постановлений (ст. 6), почитаются окончательными и приводятся в исполнение сельским старостой или волостным старшиной. На постановлениях уездного съезда могут быть приносимы жалобы губернскому присутствию лишь в случае превышения пределов ведомства или власти или же явного нарушения закона.

10. В местностях, в коих не введены в действие Положения 12 июля 1889 г.⁶, обязанности, возлагаемые настоящими правилами на земских начальников, уездные съезды и губернские присутствия, исполняются соответствующими им должностными лицами и учреждениями.

11. В тех случаях, когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки надельной земли, или общество пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов могут быть исполняемы как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение.

12. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки надельной земли в порядке, установленном в статьях I—II настоящих правил, имеет право во всякое время требовать, чтобы общество выделило ему взамен сих участков соответственный участок, по возможности к одному месту.

13. В тех случаях, когда требование о выделе к одному месту не совпадает с общим переделом, выдел же оказывается неудобным или невозможным, обществу предоставляется удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по взаимному с ним соглашению, а при недостижении согласия — по оценке, устанавливаемой волостным судом. Со своей стороны, желающий выделиться домохозяин, если найдет определенную судом оценку для себя невыгодной, может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

⁶ Упомянутые Положения 12 июля 1889 г. вводили должности земских начальников, которые назначались, как правило, из потомственных дворян. В руках земских начальников была сосредоточена административная власть над крестьянами и контроль над органами крестьянского самоуправления. В Сибири, где не было помеиков, были введены должности крестьянских начальников.

14. При общих переделах выдел к одним местам участков домохозяевам, заявившим желание о переходе к личному владению до иетупления в законную силу приговора о переделе или ранее укрепившим за собой участки наделной земли в порядке, установленном статьями I—II настоящих правил, обязателен как по требованию этих домохозяев, так и общества, без права сего последнего удовлетворять выделяющихся деньгами⁷. ...

16. Домохозяева, перешедшие от общинного владения к личному, а также их правопреемники пользуются укрепленными в их личную собственность на основании настоящих правил участками, до выдела их к одному месту, на одинаковых правах с владельцами подворных участков. За правопреемниками сохраняется также право на участие в пользовании как переделаемыми на особых основаниях угодьями в той мере, в какой это право было предоставлено первоначальным собственникам участков, так и непеределаемыми угодьями на принятых в обществах основаниях.

17. В порядке и на основаниях, установленных статьями 4 — 16. настоящих правил, производится укрепление в личную собственность и выдел участков, достаточно выкупленных на основании статьи 165 Положения о выкупе изд. 1876 г. и не выделенных к одному месту...

II. В дополнение действующих узаконений о порядке отчуждения наделных земель, состоящих в подворном владении, постановить:

1. Отчуждение участков наделной земли, состоящих в подворном владении, совершается общим крепостным порядком...

2. Принадлежность упомянутых в статье 1 участков лицам, их отчуждающим, может быть удостоверяема в нотариальных учреждениях одним из следующих документов: а) крепостными актами; б) владенными записями и иными землеустроительными актами, выданными крестьянскими учреждениями; в) вошедшими в законную силу и приведенными в исполнение решениями судебных постановлений, а равно волостных судов и уездных судов по делам о праве собственности на недвижимое имущество, входящее в состав надела,

и о наследовании в этом имуществе...; г) сделками об отчуждении, совершенными до 25 января 1883 г. в волостных правлениях...; д) утвержденными уездным съездом общественными приговорами или постановлениями земских начальников об укреплении в личную собственность отдельных домохозяев участков из наделной земли, состоящей в общинном пользовании...; е) вошедшими в законную

⁷ В ст. 12—14 устанавливался порядок выдела участков «к одному месту», т. е. хуторов или отрубов, взамен тех разрозненных участков в разных полях, которые были в пользовании крестьян до столыпинского указа. Хутора и отруба были выгоднее и для ведения хозяйства, и для продажи. Выдел отдельных дворов на хутора и отруба решался по указу также простым большинством голосов, только выдел целых обществ на отрубные части решался двумя третями голосов сельского схода (см. раздел IV данного указа).

силу и приведенными в исполнение приговорами сельских и селенных сходов о предоставлении участков из общинной земли в подворное владение отдельных домохозяев, равно как о замене общинного пользования землей подворным и о разделе мирских земель на постоянные участки и на хутора, а также приговорами о переходе целых обществ с подворным землепользованием к владению в отрубленных участках...; ж) в обществах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков и в обществах с общинным землепользованием — утвержденными земским начальником, или соответствующим ему должностным лицом, приговорами сельских и селенных сходов о том, что отчуждаемый участок действительно принадлежит отчуждающему его лицу на праве собственности.

3. Приговоры сельских и селенных сходов, упомянутые в пункте «ж» статьи 2 настоящего (II) отдела, постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков и утверждаются с соблюдением следующих правил: а) означенные приговоры постановляются простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по землеустроительным актам подворных участков, но и частей их, состоящих в беспорном владении отдельных лиц; б) в приговор обязательно включаются сведения о размере участка, числе отдельных отрубов, из коих он состоит, размере каждого отруба и реке угодий, а также подробное описание местоположения участка и его границ; в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца; г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу, а копия с него вывешивается для общего сведения в волостном правлении и в том селении, где находится участок, относительно которого состоялся приговор; д) волостной старшина обязан в недельный срок по составлении приговора проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор со своим заключением на утверждение земского начальника; е) в месячный со дня проверки волостным старшиной срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику и ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, или если при составлении его не соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда⁸...

III. В дополнение действующих узаконений, определяющих права крестьян на участки надельной земли, состоящие в подворном владении, постановить:

⁸ Раздел II указа устанавливал упрощенный порядок перехода к личной частной земельной собственности крестьян-подворников, который удостоверялся нотариальными учреждениями на основе существовавших документов. Никакого разрешения властей на это не требовалось. Упомянутая 66-я статья нотариального положения устанавливала, что акты о праве собственности на отдельные участки приобретают силу закона после утверждения их старшим нотариусом.

1. Подворные участки, как представленные в подворное владение крестьян при наделении их землей, так и укрепленные впоследствии в личную собственность отдельных крестьян из общинных земель, а также усадебные участки при общинном землепользовании составляют личную собственность домохозяев, за коими эти участки значатся по землеустроительным актам, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест. Таковым же правом на упомянутые участки пользуются и правопреемники сих домохозяев.

2. В тех случаях, когда указанные в предшедшей статье (I) участки находятся в нераздельном владении нескольких лиц, не состоящих между собой в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность.

IV... Переход целых обществ как с общинным, так и с подворным землепользованием к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановленным большинством двух третей крестьян, имеющих право голоса на сходе.

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф. Антонов и др.; Под ред. В.Г. Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990. С.338-343.

№ 2.3

Закон об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении

14 июня 1910 г.

Глава 1

О правах крестьян на укрепление и выдел участков общинной земли

А. В обществах и селениях, не производящих переделов.

1. Общества и имеющие отдельные владения селения, в коих не было общих переделов со времени наделения их землей, признаются перешедшими к наследственному (участковому или подворному владению)⁹...

2. В упомянутых в статье 1 обществах и селениях участки, состоявшие ко времени обнародования настоящего закона в бесспорном постоянном (не арендном) пользовании отдельных домохозяев,

⁹ Данная статья вызвала много возражений в Думе и Государственном совете. Против нее возражали все сторонники сохранения общины (трудовики, крестьяне независимо от их партийной принадлежности, эсеры и др.), а также более широкий круг депутатов, которые были против насильственного насаждения частной собственности. Намеченная предварительно редакция проекта предусматривала отнести сюда общины, где не было переделов 24 года, но окончательно была утверждена другая формулировка: «в коих не было переделов со времени наделения их землей». В Думе статья была принята большинством всего в 8 голосов, а Государственный совет с согласия П. А. Столыпина изменил большинством голосов формулировку.

признаются личной их или в надлежащих случаях (ст. 48) общей с другими членами семьи собственностью¹⁰.

3.Право на участие в пользовании общественными угодьями, переделываемыми на особых основаниях (ст. 17), сохраняется в неизменной доле за отдельными домохозяевами (ст. 2) в размере действительного их пользования к указанному в предшедшей (2) статье сроку. Право участия в пользовании непеределываемыми угодьями сохраняется за означенными лицами на основаниях, указанных в статье 19. Право на разработку недр в указанных в статье 2 участках определяется правилами статьи 20.

4.Сельские и селенные сходы имеют право требовать составления общих на все общество или селение актов, удостоверяющих права собственности отдельных домохозяев на упомянутые в статье 2 участки. Таким же правом пользуются и отдельные домохозяева по отношению к составляющим их собственностью участкам.

5.Означенные в статье 4 акты составляются земскими начальниками с выполнением требований, изложенных в статье 23, и объявляются на сельском или селенном сходе. Заинтересованные лица могут приносить жалобы на означенные акты в уездный съезд в тридцатидневный срок со дня объявления актов на сходе.

6.Акты, составленные земскими начальниками, подлежат утверждению уездного съезда применительно к порядку, установленному в статьях 24—26, 28 и 29. ...

8. В обществах и селениях, упомянутых в статье 1, выдел к одному месту участков отдельных домохозяев обязателен в случаях, указанных в пункте 2 статьи 34, и производится с соблюдением правил, изложенных в статьях 37 и 38.

Б. В обществах и селениях, производящих общие переделы.

9. Каждый домохозяин, владеющий надельной землей на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления в личную его или в подлежащих случаях (ст. 48) в общую с другими членами семьи собственность причитающейся выходящим из общины части означенной земли. При отсутствии родоначальника в семье, ведущей одно хозяйство, споры о том, кто из членов семьи является домохозяином, разрешаются волостным судом.

10.Владельцы укрепленных участков и неотделенные ко времени укрепления члены их семейств лишаются права участия в оставшейся в общинном владении надельной земле, которая к означенному времени переделывалась на общинных основаниях, сохраняя за собой право участия в пользовании угодьями, переделываемыми

¹⁰ Этой статье особое значение придавал Столыпин, считавший введение личной частной собственности главным в направлении аграрной политики своего правительства. Но, так же как и предыдущая статья, она вызвала большой спор. Против нее голосовали не только кадеты и все фракции левее их, но и часть октябристов. Статья была принята незначительным большинством голосов.

на особых основаниях или вовсе непеределываемыми, согласно статьям 17 и 19.

11. В обществах и селениях, в коих пользование землей основано на приговорах об общих переделах, состоявшихся в порядке закона 8 июня 1893 г.¹¹ (ПСЗ, № 9754), за каждым домохозяином, у которого количество разверсточных единиц в семье не уменьшилось, укрепляются все участки общинной земли, предоставленные ему в постоянное, впредь до следующего общего передела, пользование.

12. В случае уменьшения количества разверсточных единиц находящийся в пользовании домохозяина излишек земли укрепляется за ним лишь при условии уплаты обществу стоимости этого излишка, определяемой по первоначальной средней выкупной цене за десятину предоставленных в надел данному обществу угодий, облагавшихся выкупными платежами. ...

15. В остальных, кроме указанных в статье 11, обществах за каждым домохозяином укрепляются все участки общинной земли, состоящие в его беспорном, постоянном (не арендном) пользовании ко времени подачи заявления об укреплении в личную собственность. ...

17. Домохозяева, за коими укреплены в личную собственность участки общинной земли (ст. 11—16), сохраняют за собой право пользования в неизменной доле теми сенокосными, лесными и другими угодьями, которые переделываются на особых основаниях, на пример по произведениям почвы и т. п.

18. Неизменные доли в угодьях, упомянутых в статье 17, определяются в размере действительного пользования ко времени подачи заявления об укреплении.

19. Право участия в пользовании непеределываемыми угодьями, как-то: мирской усадебной землей, проездами, прогонами, выгонами, водопоем, пастбищем, оброчными статьями и проч., укрепляются в неизменной доле, если таковая может быть определена на основании актов землеустройства, общественных приговорах и других достоверных данных. В противном случае сохраняется лишь право на участие в пользовании названными угодьями на принятых в обществе основаниях.

20. Право на разработку недр, за исключением добычи не огнеупорных глин и песку, торфа и различных пород неценного строительного и бутового камня, а равно право сдачи разработки прочих ископаемых другим лицам в участках, укрепленных в личную собственность (в том числе и выделенных к одному месту), сохраняется за обществом. Размер участия владельцев указанных участков в

¹¹ Упомянутый здесь закон 8 июня 1893 г. запретил частные переделы общинной земли (так называемые «свалки» и «навалки», когда в период между общими переделами одним дворам прирезали, а у других отрезали небольшие участки из-за уменьшения или увеличения в них душ мужского пола). Закон также установил, что общие переделы общинной земли могут быть не чаще чем через 12 лет (при трехпольном севообороте через 4 полных цикла). Для проведения общих переделов по этому закону требовалось согласие двух третей схода.

праве общества на недра определяется, согласно статье 19, в неизменной доле, по соразмерности площади укрепленных за ними участков с общей площадью наделной земли.

21. Владельцы вышеозначенных участков имеют право на особое вознаграждение за занятие поверхности участков, оказавшееся необходимым при разработке недр, а равно за порчу этой поверхности и находящихся на ней строений, являющуюся последствием такой разработки. Размер этого вознаграждения определяется уездным съездом, в административном его присутствии. ...

22. Требования об укреплении в личную собственность части из общинной земли (ст. 9) предъявляются через сельского старосту обществу, которое приговором, постановляемым простым большинством голосов (Общ. пол., ст. 67), указывает участки, поступающие на основании статей 11—16 в собственность переходящего к личному владению домохозяина, и постоянную его долю участия в угодиях, упомянутых в статьях 17—19. В подлежащих случаях в приговоре определяется размер доплаты (ст. 12), причитающейся обществу за излишек земли, укрепляемой за домохозяином. Если общество в укреплении откажет либо в течение тридцати дней со дня подачи заявления никакого приговора не постановит, то по ходатайству подавшего заявление домохозяина возложенные сей статьей на сход обязанности исполняются на месте земским начальником, который разбирает по существу все возникающие при этом споры и объявляет свое постановление. ...

24. Общественные приговоры и постановления земских начальников об укреплении в личную собственность участков общинной земли представляются на утверждение уездного съезда. ...

29. Постановления уездного съезда по делам об укреплении в личную собственность участков из общинной земли почитаются окончательными и могут быть отменяемы лишь в порядке, установленном статьей 120 Положений об установлениях, заведываемых крестьянскими делами (Свод. Зак., т. IX, Особ. прил., изд. 1902 г.). Приведение в исполнение означенных постановлений возлагается на сельских старост или волостных старшин.

30. Когда домохозяева, в личную собственность коих укреплены участки наделной земли, или же общества пожелают отграничить эти участки в натуре и нанести их на план, межевые работы и составление планов исполняются как правительственными, так и частными землемерами за счет той из сторон, которая признала необходимым произвести отграничение. ...

32. Каждый домохозяин, за коим укреплены участки наделной земли в порядке, установленном в статьях 9—19 и 22—30, имеет право требовать, чтобы общество выделило ему взамен сих участков соответствующий участок к одному, по возможности, месту.

33. Если выдел (ст. 32) признан подлежащими установлениями (ст. 37 и 60) неудобным или невозможным, то общество обязано удовлетворить желающего выделиться домохозяина деньгами по

взаимному с ним соглашению, а при недостижении соглашения — по оценке, устанавливаемой уездной землеустроительной комиссией. Если домохозяин, желающий выделиться, найдет определенную комиссией оценку для себя невыгодной, то может отказаться от получения денег и продолжать владеть укрепленными в его собственность участками в прежних границах.

34.Выдел к одному, по возможности, месту (ст. 32) обязателен для общества, без права удовлетворять выделяющихся деньгами, в следующих случаях: 1) при общих переделах, если заявление о выделе сделано до постановления приговора о переделе, и 2) вне общих переделов: а) если выдела потребует не менее одной пятой части всех домохозяев или в обществах, где число домохозяев превышает двести пятьдесят, не менее пятидесяти домохозяев, и б) по заявлению хотя бы одного домохозяина, когда выдел участка признан (ст. 33 и 37) возможным и не связанным с особыми неудобствами.

В случаях, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, обществам предоставляется производить досрочные общие переделы без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

35.При общих переделах право требовать выдела к одним местам на основании новой разверстки предоставляется также домохозяевам, не закрепившим ранее за собой участков надельной земли, если требование это заявлено до постановления приговора о переделе.

36.Обязательный выдел к одним местам участков, уже укрепленных за отдельными домохозяевами, производится и без их на то согласия; 1) когда того потребует более половины остающихся при общинном пользовании домохозяев, и 2) когда при выделах, предусматриваемых статьей 34, пожелавший остаться в чересполосном владении домохозяин не изъявит согласия на обмен укрепленных за ним отдельных полос, которые представляется необходимым включить в границы участков, отводимых выделяющимся. В случае, предусмотренном пунктом I настоящей статьи, обществу предоставляется произвести досрочный общий передел без испрошения на то разрешения губернского присутствия (Общ. пол., ст. 29).

37.Выделы к одним местам производятся уездными землеустроительными комиссиями, разрешающими все возникающие при этом споры, в том числе и споры между обществом и выделяющимся о неудобстве или невозможности выдела (ст. 33), при обязательном участии уездного члена окружного суда. Постановления уездных землеустроительных комиссий могут быть обжалованы по существу в тридцатидневный срок со дня их объявления в губернские землеустроительные комиссии, а где таковых нет — в губернские присутствия.

38. На постановления губернских землеустроительных комиссий или в подлежащих случаях губернских присутствий могут быть приносимы жалобы в Правительствующий Сенат (по Второму департаменту) в случаях нарушения означенными установления закона или превышения предоставленной им власти. Жалобы эти подаются губернским землеустроительным комиссиям или губернским присутствиям в тридцатидневный со времени объявления обжалуемого по

становления срок и представляются ими в Сенат со своими объяснениями. Означенные жалобы разрешаются Вторым департаментом окончательно, по выслушивании заключения обер-прокурора, большинством голосов присутствующих сенаторов, а в случае равенства голосов — по мнению, принятому первоприсутствующими. ...

42. Домохозяева, переселившиеся на свободные казенные земли Азиатской России или причислившиеся там к старожильским обществам, утрачивают по истечении двух лет со дня окончательного перечисления их по месту нового водворения право заявлять об укреплении за ними в личную собственность участков общинной надельной земли в местах их выхода.

43. Домохозяевам, зачислившим за собой в Азиатской России участки казенной земли или получившим приемные приговоры от старожильских обществ, в случае заявления в указанный в статье 42 срок об укреплении за ними в личную собственность участков общинной земли в местах их выхода, разрешается передавать состоящую в их пользовании общинную землю отдельным членам своего общества с переуступкой последним и права на укрепление за ними этих участков. Член общества, в пользу которого сделана такая переуступка, вступает в права прежнего владельца в том объеме, в каком они принадлежали последнему ко времени подачи их заявления об укреплении....

Глава 2

О переходе целых обществ к отрубному владению

45. Переход целых обществ и селений с наследственным (участковым или подворным) землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым простым большинством всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

46. Переход целых обществ и селений с общинным или смешанным землевладением к владению в отрубных участках совершается по приговорам, постановляемым большинством двух третей всех домохозяев, имеющих право голоса на сходе, причем в составлении сих приговоров участвуют как члены общины, так и крестьяне, владеющие участками на праве личной собственности (ст. 47).

Глава 3

О праве собственности крестьян на участки наделенной земли

47. Участки, как предоставленные в подворное владение крестьян при наделении их земель, так и перешедшие впоследствии в собственность отдельных крестьян из общинных земель, в том числе и досрочно выкупленные на основании статьи 165 Положения о выкупе издания 1876 г. и статей 113 и 114 того же Положения издания 1902 г., а также усадебные участки при общинном землевладении составляют личную собственность домохозяев, за коими они значатся по актам землеустройства, общественным приговорам, постановлениям крестьянских учреждений, актам об отчуждении и решениям судебных мест.

48. В тех случаях, когда указанные в статье 47 участки находятся в нераздельном владении матери и детей или нескольких лиц, не состоящих между собой в родстве по прямой нисходящей линии, они составляют общую их собственность. ...

Глава 4

52. Удостоверительные приговоры... постановляются по ходатайствам владельцев подворных и усадебных участков с соблюдением следующих правил: а) означенные приговоры постановляются в тридцатидневный со дня заявления срок простым большинством голосов в удостоверение принадлежности отдельным домохозяевам не только полных, значащихся по актам землеустройства, подворных и усадебных участков, но и частей их, состоящих в беспорном владении отдельных лиц; б) в приговоре должно быть указано: 1) кому принадлежит участок и составляет ли он личную или общую собственность ...; 2) общая площадь участка, число отдельных отрубов, из коих он состоит, а также размер, род угодий и описание местоположения и границ каждого отруба, и 3) право владельца участка на участие в угодиях общего пользования, как переделаемых, так и непеределаемых, в размерах пользования этими угодьями ко времени составления приговора; в) в тех случаях, когда точное описание границ представляется невозможным, к приговору должен быть приложен план участка, составляемый за счет владельца; г) приговор обязательно записывается в установленную для записи приговоров сельского схода книгу (Общ. пол., ст. 69); д) волостной старшина обязан в семидневный срок по составлении приговора проверить на месте содержание его по существу в присутствии трех понятых и немедленно представить приговор со своим заключением на утверждение земского начальника; е) в тридцатидневный со дня проверки волостным старшиной срок приговор может быть обжалован заинтересованными лицами земскому начальнику; ж) приговор не подлежит утверждению, если окажется неправильным с формальной стороны, если при составлении его не соблюдены требования, изложенные в настоящей статье, или если будет возбужден спор о праве гражданском, подлежащий разрешению суда.

53. В случае отказа общества от составления удостоверительного приговора... или непоставления его в указанный в пункте «а» статьи 52 срок принадлежность участка, при отсутствии спора о праве собственности на него, может быть удостоверяема постановлением земского начальника о признании права собственности по давности владения или иным основаниям.

...

55. Крепостные акты на участки наделной земли освобождаются от крепостных и канцелярских актов по пошлин и от гербового сбора,... а равно от уплаты канцелярских пошлин за выдачу из нотариального архива выписей,.. и от оплаты за публикацию о переходе права собственности и о вводе во владение...

56. Временно, впредь до пересмотра узаконений о крестьянском землевладении, воспрещается в пределах одного уезда сосредоточивать в одних руках путем покупки или принятия в дар наделную землю: 1) в губерниях и областях, в коих применяются местные великороссийское и малороссийское положения..., свыше шести душевых, высших или указных наделов...; 2) в губернии Бессарабской свыше двух семейных участков высшего размера...; 3) в губерниях северо-западных — свыше размеров, указанных в статье 150 книги IV Положений о сельском состоянии..., и 4) в губерниях юго-западных свыше трех усадеб или трех пеших участков из коренного надела с принадлежащими к ним усадьбами.

57. Правило, изложенное в статье 56, не распространяется на губернию Олонецкую и уезды Сольвычегодский и Усть-Сысольский, Яренский Вологодской губернии, а также на случаи покупки или принятия в дар целиком земельного надела или отрубного участка, хотя бы и превышающего по своей величине норму, определенную в статье 56, лицом, не имеющим предельного размера наделной земли.

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф. Антонов и др.; Под ред. В.Г. Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990. С.342-349.

№ 2.4

Из закона о землеустройстве¹²

¹² Указ о землеустроительных комиссиях применялся с 1906 г., а законом он стал только после утверждения его Думой и Государственным советом. Значение закона состояло в том, что, кроме выхода из общины, столыпинская реформа предусматривала землеустройство и тех крестьянских дворов, которые оставались в общине. При этом часть из них могла требовать образования из своих участков хуторов и отрубов — с согласия общины, или вся община могла разверстать земли на участки единоличного пользования в виде хуторов и отрубов. Так что сфера действия столыпинской реформы значительно расширилась, потому что существование чересполосицы, дальнотельства заставляло общины проводить землеустроительные работы. Наибольшие разногласия вызвала статья 3 данного закона, которая разрешала создание отрубных участков из смешанных земель одного двора: его наделных участков и его же земли частной (купчей, т. е. купленной им). Правительство предложило считать такие отруба наделными, чтобы не вызвать недовольство общин, а комиссия Думы предложила считать такие отруба частнособственными. Окончательная формулировка была принята после обсуждения закона в Государственном совете: отрубной участок признавался

Положение о землеустройстве

1. На основаниях, в сем Положении определенных, производятся, по соответствующим ходатайствам, следующие землеустроительные действия: 1) выдел земель отдельным селениям сельских обществ; 2) выдел земель выселкам и частям селений; 3) выдел отрубных участков отдельным членам сельских обществ и имеющим отдельное владение селений; 4) полное по целым сельским обществам и имеющим отдельное владение селениям разверстание угодий между членами общества или селения на отрубные участки; 5) уничтожение чересполосности подлежащих действию сего Положения земель с прилегающими владениями; 6) разверстание к одним местам (на отрубные участки) земель разного владения, включенных в одну дачу разверстания; 7) раздел угодий, находящихся в общем пользовании крестьян и частных владельцев; 8) отграничение подлежащих землеустройству земель от смежных владений в тех случаях, когда предварительное установление внешних границ необходимо для исполнения вышеперечисленных землеустроительных действий.

2. Правила сего Положения применяются как к землям надельным, так и ко всем землям, принадлежащим, независимо от способа их приобретения: а) лицам, объединенным по владению этими землями в сельские и селенные общества и земельные товарищества и б) лицам всех сословий, земельные владения коих в пределах уезда не превышают определенных на основании статьи 4 закона 24 мая 1909 г. предельных размеров. Совокупность таких лиц, связанных общностью или чересполосностью владений, приравнивается в отношении к ним землеустроительных мер, предусмотренных настоящим Положением, к сельским обществам с подворным или общинным владением, в зависимости от установленного у них порядка землепользования.

3. Отдельные отрубные владения крестьян и других сельских обывателей, образованные при совместном разверстании их надельных и вненадельных (ст. 2) земель, взамен владений, принадлежавших до разверстания тем же лицам и состоявших из земель обоих разрядов, почитаются землями частного владения. Такие отрубные владения признаются, однако, надельными по желанию владельцев, если принадлежавшая последним вненадельная земля свободна от залога у частных лиц и в кредитных учреждениях кроме Крестьянского поземельного банка. В тех случаях, когда совместному с надельными землями разверстанию подвергаются такие вненадельные земли, которые были куплены не всеми, а лишь некоторыми членами сельского общества, хотя бы и в составе товарищества, правила сей (3) статьи применяются только к отрубным владениям, отводимым таковым лицам.

частной собственностью двора, но по желанию хозяина мог быть признан и надельным.

4. При полном разверстании на отрубные участки (ст. 42—46 и ст. 50), а также при разверстании чресполосности указанных в статье 2 земель с прилегающими владениями (ст. 49) в разверстание могут быть включаемы, сверх непосредственно подлежащих ему земель, также и другие чресполосные с ними земельные участки, если того пожелают их владельцы или же если то будет признано необходимым в установленном настоящим Положением порядке.

5. Угодья, подвергшиеся землеустройству на основании настоящего Положения, освобождаются от совместных с теми землями, от которых они отделены при землеустройстве, севооборота и выпаса, причем включенные в землеустроительные и иные подобные акты на будущее время на разверстаных участках совместно с отдельными землями севооборота и выпаса не имеют обязательной силы.

6. Перечисленные в статье 1 землеустроительные действия могут быть производимы в определенных настоящим Положением случаях как по соглашению всех заинтересованных лиц, так и в обязательном порядке; но и в последнем случае землеустроительные учреждения обязываются оказывать всяческое в течение всего производства дела содействие к достижению полюбовного соглашения сторон, в соответствии с общими основаниями сего Положения.

7. Нижепоименованные угодья могут быть разверстаны только с согласия их владельцев: а) усадебные земли и земли, входящие в состав усадебной оседлости селений; б) земли в одном сплошном отрубе, если на них возведены жилые постройки и заведено обособленное хозяйство; в) находящиеся вне черты селения жилые усадьбы с принадлежащими к ним огородами; г) участки под водяными мельницами, заводами и фабриками; д) сады и виноградники, приносящие доход; е) искусственно разведенные леса; ж) места за ведомого нахождения ископаемых на землях, в коих право на разработку недр принадлежит их владельцам, за исключением мест, содержащих неогнеупорные глины, песок, торф, различные породы не ценного строительного и бутового камня; з) разрабатываемые торфяники; и) лесные участки в местностях малолесных; к) участки, осушаемые подземными водоотводными сооружениями (дренажем); л) искусственно орошаемые участки, и м) вообще угодья исключительной по местным условиям ценности и важности, по признанию местных землеустроительных учреждений.

8. При недостижении добровольного соглашения (ст. 6) обязательные выделы, разверстания и разделы проектируются и утверждаются в определенном сим Положением порядке, в точном соответствии с размером участков и долей сторон в развертываемых угодьях и с ценностью их, причем лучшие земли зачитываются за худшие в соответственно уменьшенном размере, зачет же одних угодий за угодья

другого рода допускается лишь при невозможности устранения иным порядком вредной в хозяйственном отношении чересполосности¹³

9. Количественное уравнивание может быть заменено денежным, но не иначе как по добровольному соглашению выделяющихся и остающихся, выраженному простым большинством голосов с той и другой стороны,— в случаях выделов земель селениям, выселкам и частям селений (гл. II и III), а в случае выдела отрубных участков отдельным лицам (гл. IV) — при соглашении каждого из сих лиц с большинством остающихся. При полном разверстании по целым обществам (гл. V) денежное уравнивание допускается при согласии на то двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе. При уничтожении чересполосности и разверстании земель разного владения (гл. VI) для денежного уравнивания требуется согласие всех собственников разверстываемых земель, причем в отношении земель, принадлежащих обществам, согласие выражается приговором, постановленным большинством двух третей домохозяев, имеющих право голоса на сходе.

10. Если владельцам, имеющим по закону право пользоваться ссудами из Крестьянского поземельного банка, будут отведены при землеустройстве участки с обязательством производства за них денежных приплат, то владельцы эти могут получать из упомянутого банка ссуды под залог означенных участков для уплаты лежащего на них по сему обязательству долга. ...

13. Раздел на отдельные владения земель, принадлежащих обществам и товариществам и служащих обеспечением долгов сих обществ и товариществ казне или Крестьянскому поземельному банку, производится независимо от согласия на то казны или банка и сопровождается распределением этих долгов между вновь образовавшимися отдельными владениями, после чего каждое из этих владений отвечает лишь за переведенную на него долю бывшего общего долга. ...

18. В установленном сим Положением порядке землеустроительными учреждениями разрешаются как споры о размерах земельных долей, причитающихся при землеустройстве отдельным селениям, частям селений или домохозяевам, так и все споры, возникающие собственно из землеустройства, не исключая и споров о границах подлежащих землеустройству земель. Разрешенные в указанном порядке споры не могут быть возбуждаемы вновь в судебных установлениях¹⁴.

19. Наличие прочих споров не препятствует обмену спорных участков при землеустроительных действиях в порядке сего Положения.

¹³ Ст. 6 и 8 давали землеустроительным комиссиям очень важное право проводить выделы из общины, а также разверстание земель членов общины и разделы и без «соглашения всех заинтересованных лиц», в том числе и без согласия сельского схода, если комиссия примет решение, что такие действия не наносят ущерба другим хозяйствам.

¹⁴ Ст. 18 по существу наделяла землеустроительные комиссии судебными функциями, так как их решения не могли быть обжалованы в судах, как это было возможно относительно других решений государственных учреждений. Это было сделано для более быстрого проведения в жизнь намеченных реформ.

В случае отчуждения впоследствии от прежнего владельца земельной площади, в состав которой входят означенные участки, произведенный обмен остается в силе и в собственность лица, в пользу которого присужден спорный участок, поступает отведенный вместо него по обмену участок; тому же лицу выдается денежная приплата (ст. 9), если таковая причиталась за обмениваемую землю. Упомянутая денежная приплата до решения спора вносится в депозиты подлежащего суда.

20. Приговоры обществ и товариществ по предусмотренным настоящим Положением делам подлежат обязательной в течение двух недель проверке на месте и засвидетельствованию земским начальником или соответствующим ему должностным лицом, разрешающим при этом все заявленные против правильности приговоров возражения. Все жалобы как на неправильность этих приговоров, так и на отказ земского начальника засвидетельствовать таковые по даются в уездную землеустроительную комиссию, разрешающую их в установленном настоящим Положением порядке, причем жалобы на приговоры, засвидетельствованные земским начальником, разрешаются по усмотрению комиссии или особо, или одновременно с рассмотрением землеустроительного дела по существу (ст. 103 и след.).

21. При производстве землеустроительных действий для частей общества или отдельных членов его принимается во внимание, что бы дальнейшие возможные в обществе землеустроительные меры не были затруднены такими частичными землеустроительными действиями.

22. Необходимые при землеустройстве межевые работы производятся командированными за счет казны землемерами, причем на общества, селения, товарищества или отдельных лиц, по требованию коих производятся землеустроительные действия, возлагается обязанность безвозмездно предоставлять на местах производства работ: а) помещения межевым чинам с отоплением; б) подводы для переездов межевых чинов при работах и для перевозки инструмента; в) рабочих пеших — для постановки вех и столбов, ношения инструментов, копания ям и т. д. и конных для пропашки межников, — тех и других с необходимыми орудиями, и г) материалы для изготовления вех и межевых знаков.

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф. Антонов и др.; Под ред. В.Г. Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990. С 349-353

№ 2.5

Итоги укрепления надельной земли в личную собственность

**по указу 9 ноября 1906 г. и закону 14 июня 1910 г. (по 39 губерниям
Европейской России и губернии Ставропольской)**

Годы	Число домохозяев, укрепивших наделы в собственность	Площадь укрепленной земли (дес.)	Кроме того, укреплено по ст. 1 — 7 закона 14 июня 1910 года				
			Число обществ и селений			Число отдельных домохозяев	
			всего обществ и селений	в них домохозяев	площадь земли (дес.)	число домохозяев	площадь земли (дес.)
1907	48 271						
1908	508 344	4 315 733					
1909	579 409	4115519					
1910	342 245	2 302 839	69	1429	12 200	6787	44 933
1911	145 567	995 852	2623	75 356	459 763	91 894	525 511
1912	122 314	785 007	1626	36 756	248 439	71920	424 290
1913	134 554	746 573	571	26 367	175 671	71392	390 216
1914	97 877	593 894	432	10 368	65 563	54 915	287 368
1915	29 851	267 381	84	2627	27 724	19 981	134 732
Всего	2 008 432	14 122 798	5405	152 903	989 360	316 889	1 807 050

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф.Антонов и др.; Под ред. В.Г.Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990. С.353

№ 2.6

Общие данные продажи наделной земли по 46 губерниям Европейской России и губернии Ставропольской в 1907—1915 гг.

Годы	Число продавцов	Количество проданной земли (дес.)	Число покупателей	В среднем земли (дес.)				Цена (дес.) в руб.
				на одного продавца		на одного покупателя		
1907 1908	7793 36	52 103 160	6233 33	6,6 4,4	8,3 4,8	85,8 91,1		
1909 1910	308 87 458	157 373	248 81 642	4,3 3,6	4,5 4,1	84,3 92,0		
1911 1912	134 267	009 524	127 227	3,6 3,3	3,7 3,3	97,8		
1913 1914	147 782	855 533	143 233	3,1 3,1	3,2	113,0		
1915	206 879	856 677	203 996	3,2 3,4		125,0		
Всего	232 146	279 724	225 097			138,2		
	228 003	330 707				132,0		
	127 219 1	265 407				114,0		
	207 855	100 4 159 954						

Там же. С.354.

№ 2.7

Движение переселенцев и ходоков за Урал в период проведения столыпинской аграрной реформы¹⁵

Годы	Прошло за Урал	Прошло обратно		Осталось в Азиатской России
		абс.	в %	
	Движение переселенцев			
1906	139 064	13 659	9,8	125 405
1907	427 339	27 195	6,4	400 144
1908	664 777	45 102	6,8	619 675
1909	619 320	82 287	13,3	537 033

¹⁵ Таблица включает не только движение переселенцев (чаще всего приводятся только эти итоги), но и движение ходоков. Ходоки, согласно правилам о переселении 1906 г., должны были посылаться от каждой семьи, пожелавшей переселиться, или в порядке исключения от группы дворов или от общины. Они должны были зачислить в Сибири участки на своих доверителей (по числу душ мужского пола — по 15 дес. на душу). Только после получения свидетельства о зачислении участков могли ехать переселенцы, иначе на них не распространялись льготы. Часть переселенцев и ехала без предварительного зачисления участков, чтобы не терять год. Как правило, такие «самовольные» переселенцы не регистрировались и в данные таблицы не попали. Но многие переселенцы ехали под видом ходоков. Дело в том, что ходок получал оплату билета в вагоне 3-го класса, дорожную ссуду в 3 руб. и в порядке исключения в случае его бедности еще суточные по 15 коп. в сутки. Поскольку ходаческие свидетельства выдавались всем желающим сразу, то такие свидетельства брали на всех членов семьи и ехали уже сразу. Поэтому число переселенцев доходило до 100 тыс. и более в год, а всего осталось за Уралом 235 тыс. переселенцев из числа ходоков, что значительно меняет итоги переселения (почти на 9%).

1910	316 163	114 893	36,3	201 270
1911	189 791	116 308	61,3	73 483
1912	201 027	57 319	28,5	143 708
1913	240 978	45 478	18,9	195 500
1914	241 874	27 594	П,4	214 280
Итого	3 040 333	529 835	17,4	2 510 498
В том числе:				
в 1906—1909	1 850 500	168 243	9,1	1 682 257
в 1910—1914	1 189 833	361 592	30,4	828 241
<i>Движение ходоков</i>				
1906	77 584	32 603	42	44 981
1907	149 640	90 323	60	59 317
1908	94 035	76 102	81	17 933
1909	88 143	57 620	65	30 523
1910	36 787	32 052	87	4735
1911	36 271	26 644	74	9627
1912	58 558	41 069	70	17 489

Продолжение

Годы	Прошло за Урал	Прошло обратно		Осталось в Азиатской России
		абс.	в %	
1913 1914 Итого	96 274 94 535 731 827	71048 69 327 496 788	74 73 69	25 226 25 208 235 039
Всего переселен- цев и ходоков за 1906—1914	3 772 160	1 026 623	27,2	2 745 537

Хрестоматия по истории СССР, 1861-1917: Учеб. пособие для пед. ин-тов по спец. «История»/ Сост. В.Ф.Антонов и др.; Под ред. В.Г.Тюкавкина. – М.: Просвещение, 1990.